联合国 **S**



安全理事会

Distr.
GENERAL

S/1999/1106
29 October 1999
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

1999年10月29日

秘书长给安全理事会主席的信

谨转交我收到的澳大利亚常驻联合国代表 1999 年 10 月 28 日的来信(见附件)。

请将本信及其附件提请安全理事会成员注意为荷。

科菲·安南(签名)

99-32233 (c) 291099 291099

附件

1999 年 10 月 28 日
澳大利亚常驻联合国代表
给秘书长的信

按照安全理事会 1999 年 9 月 15 日第 1264(1999)号决议,兹附上东帝汶国际部队行动的第三次定期报告(见附录)。请将该报告提供给安全理事会为荷。

彭尼 · 温斯利(签名)

附录

关于东帝汶国际部队行动提交联合国的第三次定期报告

(1999 年 10 月 13 日至 26 日)

一、导言

1. 自向安全理事会提交上一份报告以来,并在东帝汶国际部队初步部署之后一个月,多国部队已进驻安比诺飞地,目前它已在东帝汶全境驻留。 10 月 22 日,倡导独立的泽纳纳·古斯芒回到东帝汶。古斯芒与东帝汶国际部队指挥官会面后,视察了东帝汶民族解放组织武装部队总部,并在东帝汶国际部队保护下,巡视了帝力市区。

2. 虽然西部边境地区依然对维持和平和安全构成难题,但东帝汶的局势比当初东帝汶国际部队抵达时的情况已大有改善。东帝汶国际部队顺利完成任务以及印度尼西亚人民协商会议同意取消 1978 年将东帝汶纳入印度尼西亚的法令和安全理事会通过设立联合国东帝汶过渡行政当局(东帝汶过渡当局)的 1999 年 10 月 25 日第 1272(1999)号决议都是早日部署维持和平行动的重要步骤。

3. 虽然民兵问题并不能全然不顾,但他们颠覆东帝汶的能力已微不足道。在民兵活跃的地区,东帝汶国际部队已显示其具有迅速作出反应并能有效处理这些事件的能力。

二、与印度尼西亚政府的合作

4. 自印度尼西亚政府邀请国际部队恢复东帝汶安全以来的最重要发展是人民协商会议同意取消 1978 年将东帝汶纳入印度尼西亚的法令。留驻的印度尼西亚国军预期不久即将撤离东帝汶,东帝汶国际部队和印度尼西亚国军共同控制的资产将移交给东帝汶国际部队负责。这是令人欣慰的发展,也是过渡到联合国过渡行政当局和维持和平行动中的重要里程碑。

5. 国际部队和印度尼西亚国军的合作依旧,目前正共同调查在莫塔因发生的

边界事件(见 S/1999/1072,第 14 段)。调查报告将送交秘书长。

三、恢复和平与安全

6. 东帝汶国际部队由澳大利亚、巴西、加拿大、法国、德国、冰岛、意大利、马来西亚、新西兰、挪威、菲律宾、大韩民国、新加坡、泰国、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国的部队组成。到 10 月 25 日为止,东帝汶国际部队约有 8 000 名官兵部署在东帝汶。

7. 在向安全理事会提出第二次报告后,只发生一件涉及东帝汶国际部队的重大安全事件。10 月 16 日,在距西帝汶边界约 12 至 15 公里的波波纳罗镇附近,东帝汶国际部队的巡逻队遭到大约 20 名武装民兵的攻击。战斗中,东帝汶国际部队没有人员伤亡,但据报有三名民兵被击毙,另有三名受伤。

8. 10 月 22 日,东帝汶国际部队进入隔离的东帝汶安比诺飞地。土枪和刀械等武器均被没收。该飞地的主要中心乌库西基本上已成废墟,得以保留下的重要建筑只有教堂。三名当地的东帝汶人被东帝汶国际部队送到帝力医治民兵对他们的伤害,估计他们受伤已有一个月之久。

9. 10 月 22 日,泽纳纳·古斯芒返回帝力。他返回帝力是该领土,特别是帝力恢复和平的一个重要指标。古斯芒先生谈到必须达成和解,并公开呼吁民兵和平地重新融入东帝汶社会。东帝汶国际部队正保护他的个人安全。

10. 帝力继续显示出稳定与安全的迹象,已有超过 70 000 名流离失所的居民返回安全的环境。帝力市场已重开。注意力正转移到重建民间机构方面。主要的障碍仍然是宣布投票结果后的破坏而造成缺乏适当住所的情况。

11. 总的来说,东帝汶国际部队联盟已完成其恢复和平与安全方面的任务的相当大部分,一些主要的指标是,城镇和道路已更加安全,而对东帝汶国际部队的暴力事件已有减少。虽然小股民兵仍留在东帝汶,但他们实际威胁当地人民的能力已基本消失。在安全受到威胁时,东帝汶国际部队迅速而有效地作出回应,解决发生的事件,

而且是在尽量少用武力的情况下取得这些成果,根据迄今为止取得的进展,估计东帝汶国际部队在向东帝汶过渡当局过渡之时将已能够完成它的任务。

四、保护和支助东帝汶过渡当局

12. 东帝汶国际部队在恢复和平与安全方面所取得的进展意味着东帝汶过渡当局的活动现已不受令人关心的安全问题的阻碍。安全理事会第 1272(1999)号决议通过后,东帝汶国际部队将为东帝汶过渡当局提供支助。东帝汶国际部队欢迎关于部署东帝汶过渡当局的决定,并认识到恢复各种民政管理工作的迫切性,因为自 9 月初初次爆发暴力事件以来,民政管理就一直欠缺。

五、协助人道主义援助活动

13. 随着整个领土普遍安全情况的日益改善,安全分发人道主义援助的能力也不断加强,在某些情况下,恢复安全的速度已超过分发援助品的速度。东帝汶的大多数地区,包括西部的边界地区,都正在开展人道主义救济工作。在本报告提交安全理事会时,安比诺飞地将已开始进行人道主义援助工作。

14. 东帝汶境内救济工作目前所面临的主要人道主义挑战是大量流离失所者(从内部各地和西帝汶)返回,以及雨季开始来临。

15. 东帝汶国际部队继续开放西部边界地区供人道主义援助运输队分发粮食和非粮食援助。对于从西帝汶返回的人而言,这些西部边界地区仍然较为危险,尽管印度尼西亚国军似乎正向其中一些运输队提供保护。各援助机构经常评估东帝汶大多数地区所需的紧急人道主义需求,基本设施和后勤情况。迄今为止,估计超过 14 000 名流离失所者已经由海路和陆路或乘飞机返回东帝汶,包括 10 月 25 日 3 000 余名经由海路或乘飞机到达帝力和包考。预期今后几个月内会有超过 100 000 名东帝汶人重返东帝汶。

16. 雨季开始将给东帝汶人民和各援助组织带来额外负担。令人关切的是必须提供足够的住所。道路情况本来就很差,雨季运输就更加困难。

六、意见

17. 东帝汶越来越安全,人们不断返回,缺乏许多民政管理工作的情况就更加明显了。加强公务以及社会重建及和解的需求日增。由于联合国领导的维和行动是过渡当局不可或缺的部分,开始进行详细计划和维和行动指挥官与东帝汶国际部队指挥官早时进行联络将对过渡工作大有助益。

七、展望

18. 人们欢迎安全理事会第 1272(1999)号决议获得通过,该决议授权在东帝汶设立东帝汶过渡当局。东帝汶国际部队在整个东帝汶,包括安比诺飞地都已部署人员。自 9 月 20 日开始部署东帝汶国际部队以来,安全情况已大有改善。民兵对东帝汶国际部队任务的挑战只是孤立事件,而且很快就获得处理。东帝汶国际部队兵力不断加强将进一步改善整个安全情况。东帝汶国际部队指挥官相信,目前的情况已接近将东帝汶国际部队移交给东帝汶过渡当局军事部门的适当时候。

19. 因此,东帝汶国际部队欢迎早日部署联合国维持和平行动部队指挥官及其主要工作人员,以协调联合国维持和平行动与东帝汶国际部队之间的计划工作。早日部署东帝汶过渡当局维和行动总部将有助于移交部队和责任。
